

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у одговарајућим одредбама Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“ бр.129/2007,83/2014 др.закон,101/2016 др.закон,47/2018 и 111/2021 др.закон), Закона о буџетском систему („Сл.гласник РС“ бр.54/2009,73/2010,101/2010,101/2021,93/2012,62/2013,63/2013 испр.,108/2013,142/2014,68/2015 др.закон,103/2015,99/2016,113/2017,95/2018,31/2019,72/2019,149/2020 и 118/2021), Уредбе о буџетском рачуноводству („Сл.гласник РС“ бр.125/2003,12/2006 и 27/2020), Правилника о стандардној класификацији монетарних појмова у буџетском систему („Сл.гласник РС“ бр.16/2016,49/2016,107/2016,46/2017,114/2017,20/2018,36/2018,93/2018,104/2018,14/2019,33/2019,68/2019,84/2019,151/2020,19/2021,66/2021 и 130/2021) и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања („Сл.гласник РС“ бр.18/2015,104/2018,151/2020 и 8/2021). Прописи који се поред наведених користе при изради завршног рачуна су следећи:

- Одлука о буџету општине Меровина за 2021 („Сл.лист града Ниша“ број 111/20,67/2021,94/2021 и 120/2021)
- Закон о јавном дугу („Сл.гласник РС“ бр.61/2005,107/2009,78/2011,68/2015,95/2018,91/2019 и 149/2020)
- Уредба о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор („Сл.гласник РС“ бр.49/2010 и 63/2016),
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем („Сл.гласник РС“ број 89/2020),
- Правилник о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације („Сл.гласник РС“ број 17/97 и 24/2000) и др.

II УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Завршни рачун као и остали финансијски извештаји у складу са наведеним прописима састављају се на готовинској основи, која подразумева да се приходи евидентирају у моменту наплате, а расходи у моменту

плаћања, како је дефинисано готовинском основом Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор у складу са бруто принципом. Уредбом о буџетском рачуноводству прописана је обавеза састављања завршних рачуна по принципу консолидације. Консолидација представља обједињавање и груписање података и износа са истих конта директних и индиректних корисника у један износ и његово исказивање у завршном рачуну буџета локалне самоуправе. На тај начин постиже се више циљева и то: на једном месту су исказани сви приходи и примања као и сви расходи и издаци буџетских корисника по структури и из свих извора финансирања, одступања од плана у реализацији појединих расхода, као и наменско трошење средстава опредељених у буџету. На тај начин се даје могућност да се сагледа укупан обим средстава са којима су буџетски корисници располагали у години за коју се саставља завршни рачун.

У складу са законом, Општинска управа општине Меровина-Одељење за финансије израђује Нацрт Одлуке о завршном рачуну, Општинско веће, као надлежни извршни орган утврђује предлог и упућује га Скупштини општине на разматрање и усвајање. Рокови за припрему, састављање и доношење Одлуке о завршном рачуну буџета општине Меровина утврђени су буџетским календаром који је прописан чланом 78. Закона о буџетском систему:

28. фебруар - индиректни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежним директним корисницима средстава буџета локалне власти;

28. фебруар - други корисници јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора основани од стране локалне власти припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежном органу локалне власти;

31. март - директни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи извештај и подносе га локалном органу управе надлежном за финансије, а директни корисници средстава буџета локалне власти који у својој надлежности имају индиректне кориснике средстава буџета локалне власти контролишу, савјерују податке из њихових годишњих извештаја о извршењу буџета и састављају консолидовани годишњи извештај;

30. април – локални орган управе надлежан за финансије припрема нацрт одлуке о завршном рачуну буџета локалне власти са образложењем и доставља га надлежном органу локалне власти;

1. јун – надлежни извршни орган локалне власти доставља скупштини локалне власти са образложењем предлог одлуке о завршном рачуну буџета општине са образложењем;

30. јун – локални орган управе надлежан за финансије подноси Управи за трезор одлуку о завршном рачуну буџета локалне власти усвојену од стране скупштине локалне власти у писаној и електронској форми.

Општина Меровина је финансирала потребе својих директних и индиректних корисника за намене које су утврђене Законом о локалној самоуправи, Законом о буџетском систему и другим законима, одлукама Скупштине општине, решењима председника и другим актима којима је утврђено право на финансирање корисника буџета. Самим извршавањем буџета омогућило се је несметано функционисање свих корисника буџета, како директних тако и индиректних.

Одлука о завршном рачуну општине Меровина за 2021. годину садржи годишњи финансијски извештај са обрасцима: Образац 1 – Биланс стања; Образац 2 – Биланс прихода и расхода; Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима; Образац 4 – Извештај о новчаним токовима и Образац 5 – Извештај о извршењу буџета општине Меровина. Саставни делови образложења су: Образложење великих одступања између одобрених средстава и извршења, Извештај о примљеним донацијама и задужењу домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова, Извештај о коришћењу средстава текуће и сталне буџетске резерве.

У Билансу стања на дан 31.12.2021. године исказано је стање новчаних средстава за редовно пословање и средстава сталне резерве буџета на крају године, непокретних и покретних ствари на једној страни и извора средстава и обавеза на другој страни.

Консолидовани биланс стања буџета општине Меровина даје преглед нефинансијске имовине и њихових извора како буџета, тако и свих

директних и индиректних корисника буџетских средстава. Та имовина на дан 31.12.2021 године износи 604.734 хиљаде динара.

У 2020. години остварени су укупни приходи (консолидовани) у износу од 469.256 хиљада динара, док су укупни расходи(консолидовани) остварени у износу од 447.482 хиљада динара.

Структура расхода је следећа:

- Издаци за запослене (41) су извршени са 122.799 хиљада динара,
- Издаци за коришћење робе и услуге остварени су у износу од 183.273 хиљада динара,
- Отплата камата и пратећи трошкови за задуживање у износу од 728 хиљада динара
- Донације и трансфери су извршени у износу од 70.607 хиљада динара,
- Социјална заштита извршена је у износу од 10.875 хиљада динара,
- Остали расходи су реализовани у износу од 20.681 хиљаде динара,
- Расходи за основна средства остварени су у износу од 32.306 хиљада динара.

Прекорачења одобрених апропријација није било.

Образложење одступања између одобрених средстава и извршења

Одлуком о буџету општине Меровина за 2021.годину („Сл.лист града Ниша“бр.111/20,67/2021, 94/2021 и 120/2021), буџетским корисницима је у 2021. години било распоређено 468.259.495,00 динара.Од планираних текућих расхода извршено је 434.935.894,05 динара или 92,88%, што је оптимална реализацију плана, имајући у виду законску обавезу да се у плану за сваку апропријацију морају планирати средства и за уговором или другим актом преузете обавезе, а не само за износ плаћања у текућој години.

Буџет је током целе године био ликвидан и на тај начин није било никаквих немогућности за реализацију задатог плана.

Ненаменског утрошака одобрених средстава и у овој буџетској години није било. Никаквих одступања у погледу намене утрошка средстава од стране овог буџетског корисника није било. Корисници су утрошили

одобрена им средства за оне намене како су и биле планиране буџетом и финансијским планом овог буџетског корисника.

У 2021. години скоро да није било никаквих одступања између буџетом одобрених средстава и извршења из буџета, што значи да су средства код буџетских корисника коришћена за оне намене за шта су и потраживана. Нема значајних разлика у погледу рачуноводственог исказивања на једној страни у буџету општине, а на другој у рачуноводству буџетских корисника што се постиже квалитетним планирањем расхода и издатака и прецизном извршењу истих. Одступања из неких других разлога није било у буџетској 2021. години.

Извештај о примљеним донацијама и задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

Донације

Према Закону о донацијама и хуманитарној помоћи, државни органи и организације могу примити донације и хуманитарну помоћ. Сходно члану 2. тачка 45. Закона о буџетском систему, донација је дефинисана као наменски приход, који се остварује на основу уговора даваоца и примаоца донације.

У периоду 01.01.2021.-31.12.2021 године, нису евидентирана средства из донације.

Дотације

У периоду од 01.01.2021.-31.12.2021 године, евидентирана су следећа средства из дотација:

1. Министарство просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије је, на основу Споразума о коришћењу трансферних средстава из буџета Републике Србије за 2021. годину за припремни предшколски програм, број 610-190 од 01.03.2021 године, на уплатни рачун буџета општине Меровина број 840-733154843-26, назив уплатног рачуна Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од

Републике у корист нивоа општине, уплатила средства у износу од 6.713.180,00 динара и на име исплате средстава за остваривање припремног предшколског програма установама предшколског васпитања и образовања на територији ЈЛС у 2021.г.

2. Комесеријат за избеглице и миграције Републике Србије је на основу Решења Комесеријата, на уплатни рачун буџета општине Мeroшина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатио средства у износу од 500.000,00 динара, као и на подрачуну општине Мeroшина, ОУ Мeroшина-Рачун комесеријата за изб.РС-Мeroшина, број 840-2797741-24 у износу од 500.000,00 динара, на име исплате новчане помоћи расељеним лицима на територији општине Мeroшина, као и набавка огрева.
3. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је, на основу Уговора о наменским трансферима у социјалној заштити, број 400-458 од 31.05.2021 године, на уплатни рачун буџета општине Мeroшина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Мeroшина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатио средства у износу од 2.431.090,00 динара, на име финансирања услуга социјалне заштите, дефинисане поменутиим Уговором.
4. Министарство државне управе и локалне самоуправе је, на основу Уговора број 401-373 од 23.04.2021, на уплатни рачун општине Мeroшина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Мeroшина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатио средства у износу од 680.500,00 динара, на име реализације поменутог уговора.
5. Министарство за бригу о селу је, на основу Уговора број 276-401-00-876/2/2021-01, 276-401-00-1417/2/2021-01 и 276-401-00-1454/2/2021-01 на уплатни рачун општине Мeroшина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Мeroшина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатио средства у износу од 3.177.600,00 динара. Средства су опредељена за куповину сеоских кућа са окућницом на територији Републике Србије за 2021 годину.
6. Министарство без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији општине Мeroшина је,

на основу Уговора број 30-452 од 26.05.2021, на уплатни рачун општине Мeroшина број 840-733251843-26, назив уплатног рачуна буџета општине Мeroшина, Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоa општине, уплатио средства у износу од 2.000.000,00 динара, на име реализације поменутог уговора, који се односе на израду пројектно-техничке, планске документације и планских докумената а на основу Јавног позива за пријаву пројеката програма подршке унапређења развоја недовољно развијених општина за 2021.годину.

7. Министарство без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина на територији општине Мeroшина је, на основу Уговора број 30-451 од 26.05.2021 године, на уплатни рачун општине Мeroшина број 840-733251843-26, назив уплатног рачуна буџета општине Мeroшина, Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоa општине, уплатио средства у износу од 6.900.000,00 динара, на име реализације поменутог уговора. Средства су додељена за суфинансирање пројекта "Решавање проблема отпада на територији општине Мeroшина побољшавањем капацитета Јавно комуналног предузећа Мeroшина за управљање комуналним отпадом обезбеђивањем опреме у складу са ЕУ стандардима која се односе на унапређење инфраструктурних капацитета изразито недовољно развијених општина а на основу Јавног позива за пријаву пројеката програма подршке унапређења развоја недовољно развијених општина.

Кредити

У извештајном периоду општина није закључила ниједан уговор о кредиту са пословним банкама, тако да у посматраном периоду није било остварења по основу примања од задуживања.

Општина Мeroшина је 2015 повукла 39.261.537,00 динара по основу кредита закљученим са Комерцијалном банком. Реализација овог дугорочног кредита се очекује у 2025 години, а у наставку даљемо табеларни приказ отплаћеног кредита закључно са 2021 годином.

Р ед .б р.	Датум.зад.	Кредитор	Угов.износ кредита	Укупно повучена средства до краја извештајног периода	Отплаћени износ главнице до краја 2021. године	Стање дуга на крају извештајног периода
1.	27.08.2015	Комерција лна банка	40.000.000,00	39.261.537,00	22.543.671,00	16.717.866,00

Извештај о коришћењу средстава из сталне и текуће буџетске резерве

I. СТАЛНА РЕЗЕРВА

У току 2021. године средства сталне буџетске резерве нису коришћена. Чланом 70. Закона о буџетској систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021) уређен је начин планирања и коришћења сталне буџетске резерве. Стална буџетска резерва користи се за финансирање расхода и издатака на име учешћа Републике Србије, односно локалне власти, у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошке катастрофе и друге елементарне непогоде, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода за буџетску годину. Одлуком о буџету општине Мерошина за 2021. годину била је планирана у висини од 1.000.000,00 динара. Решење о употреби средстава сталне буџетске резерве доноси надлежни извршни орган локалне власти, на предлог локалног органа управе надлежног за финансије. Средства резерви имају третман административних конта и имају функцију трансфера односно преноса средстава по одлуци надлежног органа, односно не исказују се у извршењу буџета на тим контима већ се исказују као расход на контима апропријација

које су одобрене. То аутоматски изазива и промену планираних апропријација за која су средства одобрена. Стална буџетска резерва није коришћена у 2021.години.

I. ТЕКУЋА БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА

Текућа буџетска резерва, у складу са њеном законском функцијом, коришћена је за потребе које нису планиране и које нису планиране у довољној висини. Одлуком о буџету Општине Меровина за 2021.годину,текућа буџетска резерва планирана је у износу од 5.300.000,00 динара. На основу члана 69.Закона о буџетском систему („Сл.гласник РС“ број 54/09,73/2010,101/2010,101/2011,93/2012 и 63/2013-исправка,108/2013, 142/14,68/2015 и 103/2015,99/2016,113/2017,95/2018,31/2019, 72/2019,149/2020 и 118/2021),планирана су средства за текућу буџетску резерву у износу од за непланиране и ванредне сврхе за које се у току године покаже да додељене апропријације нису довољне

У табели која следи дат је преглед коришћења средстава текуће буџетске резерве у 2021. години:

Табела. – ИЗВЕШТАЈ О КОРИШЋЕЊУ СРЕДСТАВА ТЕКУЋЕ БУЏЕТСКЕ РЕЗЕРВЕ

Р.б р.	Корисн ик	Бр.реше ња	Разд ео	Прог.класифи кација	Екон.кла сиф.	Износ
1.	Општин ска управа	400-289	5	1501-0002	464000	300.000,00
2.	Општин ска управа	400-287	5	0701-0005	512000	100.000,00
3.	Општин ска управа	400-419	5	0602-0001	541000	200.000,00
4.	Општин ска управа	40-704	5	1102-0003	621000	1.000.000,00
5.	Општин ска	400-813	5	1102-0004	485000	300.000,00

	управа					
6.	Општин ска управа	400-943	5	0901-0006	472000	100.000,00
7.	Општин ска управа	400-943	5	1801-0001	464000	1.050.000,00
8.	Општин ска управа	400-943	5	0602-0001	414000	200.000,00
9.	Општин ска управа	400-943	5	0602-0001	423000	300.000,00
10.	Општин ска управа	400-943	5	2001-0001	415000	150.000,00
11.	Општин ска управа	400-942	5	1501-0001	463000	1.150.000,00
12.	Општин ска управа	400-970	5	2001-0001	414000	420.000,00
13.	Општин ска управа	400-970	5	1201-0001	414000	100.000,00
14.	Општин ска управа	400-970	5	1301-0004	414000	100.000,00
15.	Скупшт ина општине	400-813	1	2101-0001	423000	1.000.000,00
16.	Скупшт ина општине	400-943	1	2101-0001	414000	10.000,00

Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године

У периоду 01.01.2021-31.12.2021.године, општина Меровина није имала датих гаранција, имајући у виду да је одредбама Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“, број 61/2005.....149/2020) предвиђено да само Република може да даје и да прима гаранције.

Председник општине



[Handwritten signature]

- Одлука о буџету општине Меровина за 2021 („Сл. лист града Нинџа“ број 111/20, 57/2021, 94/2021 и 120/2021)
- Закон о јавном дугу („Сл. гласник РС“ бр. 61/2005, 107/2009, 98/2014, 60/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020)
- Уредба о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор („Сл. гласник РС“ бр. 45/2010 и 63/2016)
- Правилник о начину и начину и расходи пријема новца и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем („Сл. гласник РС“ број 89/2020)
- Правилник о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације („Сл. гласник РС“ број 17/97 и 24/2000) и др.

II УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Завршни рачун као и остали финансијски извештаји у складу са наведеним прописима састављају се на годишњој основи, која подразумева да се приходи верификују у моменту наплате, а расходи у моменту