

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у одговарајућим одредбама Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“ бр.129/2007,83/2014 др.закон,101/2016 др.закон,47/2018 и 111/2021 др.закон), Закон о буџетском систему („Сл.гласник РС“ бр.54/2009,73/2010,101/2010,101/2021,93/2012,62/2013,63/2013 испр.,108/2013,142/2014,68/2015 др.закон,103/2015,99/2016,113/2017,95/2018,31/2019,72/2019,149/2020,118/2021 и 138/2022 и 118/2021 др.закон), Уредбе о буџетском рачуноводству („Сл.гласник РС“ бр.125/2003,12/2006 и 27/2020), Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Сл.гласник РС“ бр.16/2016,49/2016,107/2016,46/2017,114/2017,20/2018,36/2018,93/2018,104/2018,14/2019,33/2019,68/2019,84/2019,151/2020,19/2021,66/2021,130/2021 и 144/2022) и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања („Сл.гласник РС“ бр. 18/2015,104/2018,151/2020,8/2021,41/2021,130/2021 и 17/2022). Прописи који се поред наведених користе при изради завршног рачуна су следећи:

- Одлука о буџету општине Меровина за 2022 („Сл лист града Ниша“ број 120/20,66/2022,92/2022 и 120/2022),
- Закон о јавном дугу („Сл.гласник РС“ бр.61/2005,107/2009,78/2011,68/2015,95/2018,91/2019 и 149/2020)
- Уредба о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор („Сл.гласник РС“ бр.49/2010 и 63/2016),
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем („Сл.гласник РС“ број 89/2020),
- Правилник о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације („Сл.гласник РС“ број 17/97 и 24/2000) и др.

### II УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Завршни рачун као и остали финансијски извештаји у складу са наведеним прописима састављају се на готовинској основи, која подразумева



да се приходи евидентирају у моменту наплате, а расходи у моменту плаћања, како је дефинисано готовинском основом Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор у складу са бруто принципом. Уредбом о буџетском рачуноводству прописана је обавеза састављања завршних рачуна по принципу консолидације. Консолидација представља обједињавање и груписање података и износа са истих конта директних и индиректних корисника у један износ и његово исказивање у завршном рачуну буџета локалне самоуправе. На тај начин постиже се више циљева и то: на једном месту су исказани сви приходи и примања као и сви расходи и издаци буџетских корисника по структури и из свих извора финансирања, одступања од плана у реализацији појединих расхода, као и наменско трошење средстава одређених у буџету. На тај начин се даје могућност да се сагледа укупан обим средстава са којима су буџетски корисници располагали у години за коју се саставља завршни рачун.

У складу са законом, Општинска управа општине Меровина-Одељење за финансије израђује Нацрт Одлуке о завршном рачуну, Општинско веће, као надлежни извршни орган утврђује предлог и упућује га Скупштини општине на разматрање и усвајање. Рокови за припрему, састављање и доношење Одлуке о завршном рачуну буџета општине Меровина утврђени су буџетским календаром који је прописан чланом 78. Закона о буџетском систему:

28. фебруар - индиректни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежним директним корисницима средстава буџета локалне власти;

28. фебруар - други корисници јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора основани од стране локалне власти припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежном органу локалне власти;

31. март - директни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи извештај и подносе га локалном органу управе надлежном за финансије, а директни корисници средстава буџета локалне власти који у својој надлежности имају индиректне кориснике средстава буџета локалне власти контролишу, савјерују податке из њихових годишњих



извештаја о извршењу буџета и састављају консолидовани годишњи извештај;

30. април – локални орган управе надлежан за финансије припрема нацрт одлуке о завршном рачуну буџета локалне власти са образложењем и доставља га надлежном органу локалне власти;

1. јун – надлежни извршни орган локалне власти доставља скупштини локалне власти са образложењем предлог одлуке о завршном рачуну буџета општине са образложењем;

30. јун – локални орган управе надлежан за финансије подноси Управи за трезор одлуку о завршном рачуну буџета локалне власти усвојену од стране скупштине локалне власти у писаној и електронској форми.

Општина Мерошина је финансирала потребе својих директних и индиректних корисника за намене које су утврђене Законом о локалној самоуправи, Законом о буџетском систему и другим законима, одлукама Скупштине општине, решењима председника и другим актима којима је утврђено право на финансирање корисника буџета. Самим извршавањем буџета омогућило се је несметано функционисање свих корисника буџета, како директних тако и индиректних.

Одлука о завршном рачуну општине Мерошина за 2022. годину садржи годишњи финансијски извештај са обрасцима: Образац 1 – Биланс стања; Образац 2 – Биланс прихода и расхода; Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима; Образац 4 – Извештај о новчаним токовима и Образац 5 – Извештај о извршењу буџета општине Мерошина. Саставни делови образложења су: Образложење одступања између одобрених средстава и извршења, Извештај о примљеним донацијама и задужењу домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова, Извештај о коришћењу средстава текуће и сталне буџетске резерве.

У Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказано је стање новчаних средстава за редовно пословање и средстава сталне резерве буџета на крају године, непокретних и покретних ствари на једној страни и извора средстава и обавеза на другој страни.

Консолидовани биланс стања буџета општине Меровина даје преглед нефинансијске имовине и њихових извора како буџета, тако и свих директних и индиректних корисника буџетских средстава. Та имовина на дан 31.12.2022 године износи 655.848 хиљаде динара.

У 2022. години остварени су укупни приходи (консолидовани) у износу од 506.044 хиљада динара, изузимајући притом пренета неутрошена средства из претходне године, док су укупни расходи (консолидовани) остварени у износу од 506.124 хиљада динара.

Структура расхода је следећа:

- Издаци за запослене (41) су извршени са 135.788 хиљада динара,
- Издаци за коришћење робе и услуге остварени су у износу од 188.952 хиљада динара,
- Отплата камата и пратећи трошкови за задуживање у износу од 598 хиљада динара
- Субвенције у износу од 6.307 хиљада динара,
- Донације и трансфери су извршени у износу од 73.969 хиљада динара,
- Социјална заштита извршена је у износу од 15.655 хиљада динара,
- Остали расходи су реализовани у износу од 20.940 хиљаде динара,
- Расходи за основна средства остварени су у износу од 59.232 хиљада динара.

Прекорачења одобрених апропријација није било.

### **Образложење одступања између одобрених средстава и извршења**

Одлуком о буџету општине Меровина за 2022. годину („Сл. лист града Ниша“ бр. 120/21, 66/2022, 92/2022 и 120/2022), буџетским корисницима је у 2022. години било распоређено 560.514 хиљаде динара. Од планираних укупних расхода и издатака извршено је 506.124 хиљаде динара или 90.30%, што је оптимална реализацију плана, имајући у виду законску обавезу да се у плану за сваку апропријацију морају планирати средства и за уговором или другим актом преузете обавезе, а не само за износ плаћања у текућој години.

Буџет је током целе године био ликвидан и на тај начин није било никаквих немогућности за реализацију задатог плана.



Ненаменског утрошака одобрених средстава и у овој буџетској години није било. Никаквих одступања у погледу намене утрошка средстава од стране овог буџетског корисника није било. Корисници су утрошили одобрена им средства за оне намене како су и биле планиране буџетом и финансијским планом овог буџетског корисника.

У 2022. години скоро да није било никаквих одступања између буџетом одобрених средстава и извршења из буџета, што значи да су средства код буџетских корисника коришћена за оне намене за шта су и потраживана. Нема значајних разлика у погледу рачуноводственог исказивања на једној страни у буџету општине, а на другој у рачуноводству буџетских корисника што се постиже квалитетним планирањем расхода и издатака и прецизном извршењу истих. Одступања из неких других разлога није било у буџетској 2022. години.

## **Извештај о примљеним донацијама и задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова**

### **Донације**

Према Закону о донацијама и хуманитарној помоћи, државни органи и организације могу примити донације и хуманитарну помоћ. Сходно члану 2. тачка 45. Закона о буџетском систему, донација је дефинисана као наменски приход, који се остварује на основу уговора даваоца и примаоца донације.

У периоду 01.01.2022.-31.12.2022 године, општина Меровина је примила средства од УНОПС-а(Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге), а по основу уговора о донацији. Средства су намењена за реконструкцију зграде Народне библиотеке Меровина. УНОПС је овим уговором о донацији доделио општини средства у износу од 200.000,00 америчких долара и то тако што су средства у износу од 170.000,00 америчких долара уплаћена по потписивању уговора од обе стране и након обезбеђивања релевантног банкарског рачуна примаоца донације у динарској противредности и то у износу од 18.935.280,33 динара. Остала средства у износу од 30.000,00 америчких долара се очекују у 2023 години, а на основу



поднетог периодичног извештаја и релевантног привременог финансијског извештаја о коришћењу средстава гранта.

### Дотације

У периоду од 01.01.2022.-31.12.2022 године, евидентирана су следећа средства из дотација:

1. Министарство просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије је, на основу Споразума о коришћењу трансферних средстава из буџета Републике Србије за 2022. годину за припремни предшколски програм, број 610-190 од 01.03.2021 године, на уплатни рачун буџета општине Мeroшина број 840-733154843-26, назив уплатног рачуна Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатила средства у износу од 6.965.850,00 динара и на име исплате средстава за остваривање припремног предшколског програма установама предшколског васпитања и образовања на територији ЈЛС у 2022.г.
2. Комесеријат за избеглице и миграције Републике Србије је на основу Решења Комесеријата, на уплатни рачун буџета општине Мeroшина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина, уплатио средства у износу од 625.000,00 динара, на име набавке огрева расељеним лицима на територији општине Мeroшина.
3. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је, на основу Уговора о наменским трансферима у социјалној заштити, број 400-173 од 18.03.2022 године, на уплатни рачун буџета општине Мeroшина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Мeroшина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатио средства у износу од 2.250.000,00 динара, на име финансирања услуга социјалне заштите, дефинисане поменутиим Уговором.
4. Република Србија, Управа за финансирање и подстицање енергетске ефикасности, која је орган у саставу Министарства рударства и енергетике, је на основу Уговора о суфинансирању програма енергетске санације стамбених зграда, породичних кућа и станова коју спроводи општина Мeroшина уплатила на уплатни рачун буџета



- општине Меровина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине средства у износу од 4.666.667,00 динара. Корисник средстава-општина Меровина се обавезала да обезбеди сопствено учешће у финансирању Програма у висини од 2.000.000,00 динара.
5. Министарство за бригу о селу је, на основу Уговора број 401-329 од 22.06.2022 године, на уплатни рачуно општине Меровина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Меровина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплаћена средства у износу од 500.000,00 динара. Средства су утрошена за одржавање манифестације Михољски сусрети села, која је одржана августа месеца 2022 године у насељеном месту Балајнац.
  6. Министарство за бригу о селу је, на основу Уговора број 401-357 од 07.07.2022 године, на уплатни рачуно општине Меровина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Меровина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине уплатило износ од 7.000.000,00 динара. Средства су опредељена за куповину минибуса, при чему се општина Меровина обавезала да купљени минибус користи наменски, и то искључиво за потребе превоза сеоског становништва из једног села у друго или из села у градско/општинско седиште.
  7. Министарство за бригу о селу је, на основу Уговора на уплатни рачун општине Меровина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Меровина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатио средства у износу од 5.235.200,00 динара. Средства су опредељена за куповину сеоских кућа са окућницом на територији Републике Србије за 2022 годину.
  8. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је, на основу Уговора, на уплатни рачун општине Меровина број 840-733154843-26 назив уплатног рачуна буџета општине Меровина, Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општине, уплатило средства у износу од 6.075.349,80 динара. Средства су намењена за реконструкцију локалног пута у насељеном месту Балајнац.

## Кредити

У извештајном периоду општина није закључила ниједан уговор о кредиту са пословним банкама, тако да у посматраном периоду није било остварења по основу примања од задуживања.

Општина Меровина је 2015 повукла 39.261.537,00 динара по основу кредита закљученим са Комерцијалном банком. Реализација овог дугорочног кредита се очекује у 2026 години, а у наставку даљемо табеларни приказ отплаћеног кредита закључно са 2022 годином.

Р ед .б р.	Датум.зад.	Кредитор	Угов.износ кредита	Укупно повучена средства до краја извештајног периода	Отплаћени износ главнице до краја 2022. године	Стање дуга на крају извештајног периода
1.	27.08.2015	Комерција лна банка	40.000.000,00	39.261.537,00	26.790.316,00	12.471.221,00

## **Извештај о коришћењу средстава из сталне и текуће буџетске резерве**

### **I. СТАЛНА РЕЗЕРВА**

У току 2022. године средства сталне буџетске резерве нису коришћена. Чланом 70. Закона о буџетској систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022 и 118/2021-др. закон) уређен је начин планирања и коришћена сталне буџетске резерве. Стална буџетска резерва користи се за финансирање



расхода и издатака на име учешћа Републике Србије, односно локалне власти, у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошке катастрофе и друге елементарне непогоде, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода за буџетску годину. Одлуком о буџету општине Меровина за 2022. годину- трећи ребаланс, била је планирана у висини од 500.000,00 динара. Решење о употреби средстава сталне буџетске резерве доноси надлежни извршни орган локалне власти, на предлог локалног органа управе надлежног за финансије. Средства резерви имају третман административних конта и имају функцију трансфера односно преноса средстава по одлуци надлежног органа, односно не исказују се у извршењу буџета на тим контима већ се исказују као расход на контима апропријација које су одобрене. То аутоматски изазива и промену планираних апропријација за која су средства одобрена. Стална буџетска резерва није коришћена у 2022. години.

## I. ТЕКУЋА БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА

Текућа буџетска резерва, у складу са њеном законском функцијом, коришћена је за потребе које нису планиране и које нису планиране у довољној висини. Одлуком о буџету Општине Меровина за 2022. годину, текућа буџетска резерва планирана је у законски дозвољеном износу. На основу члана 69. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ број 54/09, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012 и 63/2013-исправка, 108/2013, 142/14, 68/2015 и 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022 и 118/2021-др. закон), планирана су средства за текућу буџетску резерву за непланиране и ванредне сврхе за које се у току године покаже да додељене апропријације нису довољне

У табели која следи дат је преглед коришћења средстава текуће буџетске резерве у 2022. години:



**Табела. – ИЗВЕШТАЈ О КОРИШЋЕЊУ СРЕДСТАВА ТЕКУЋЕ БУЏЕТСКЕ РЕЗЕРВЕ**

Р.бр.	Корисник	Бр.решења	Раздео	Прог.класификација	Екон.класиф	Износ
1.	ОУ Мерошина	400-108	5	0701-5002	511000	740.000,00
2.	ОУ Мерошина	400-171	5	0501-0001	454000	2.000.000,00
3.	ОУ Мерошина	400-182	5	0602-0002	425000	2.900.000,00
3.	ОУ Мерошина	400-182	5	0602-0001	422000	100.000,00
4.	ОУ Мерошина	400-387	5	0602-5009	512000	870.000,00
5.	ОУ Мерошина	400-473	5	0902-0001	463000	1.000.000,00
6.	ОУ Мерошина	400-470	5	0602-0001	472000	500.000,00
7.	ОУ Мерошина	400-472	5	0602-0001	416000	100.000,00
8.	ОУ Мерошина	400-542	5	1201-0001	485000	700.000,00
9.	ОУ Мерошина	400-586	5	2003-0001	463000	1.100.000,00
9.	ОУ Мерошина	400-586	5	0902-0001	463000	300.000,00
9.	ОУ Мерошина	400-586	5	1102-0004	424000	115.000,00
10.	ОУ Мерошина	400-693	5	0701-0002	425000	1.363.000,00
10.	ОУ Мерошина	400-693	5	0602-0001	481000	100.000,00

**Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године**

У периоду 01.01.2022-31.12.2022.године, општина Мерошина није имала датих гаранција, имајући у виду да је одредбама Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“, број 61/2005.....149/2020) предвиђено да само Република може да даје и да прима гаранције.

Председник општине  
  
 Саша Јовановић  
