

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за предлагање Одлуке о измени и допуни одлуке о буџету општине Мерошина – Ребаланс, садржан је у члану 32. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, број 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон), чл.6 и чл.43. Закона о буџетском систему („Сл.гласник РС“, бр.54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 13/8/2022, 118/2021-др.закон, 92/2023 и 94/2024), чл.1. Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл.гласник РС“, бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013-усклађени дин.изн.125/2014-усклађени дин.изн.95/2015-усклађени дин.изн.83/2016, 91/2016-усклађени дин.изн.104/2016-др.закон, 96/2017-усклађени дин.изн.89/2018-усклађени дин.изн.95/2018-др.закон, 86/2019-усклађени дин.изн.126/2020-усклађени дин.изн.99/2021-усклађени дин.изн.и 111/2021-др.закон).

II РАЗЛОЗИ ЗА ПРЕДЛАГАЊЕ ИЗМЕНЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ МЕРОШИНА ЗА 2025.ГОДИНУ

1. Распоред нераспоређеног вишка прихода из претходне године 2024,г. који је пренет у 2025.г.
Нераспоређени вишак прихода из претходне године се ребалансом распоређује на следећи начин:
 - Пренета неутрошена средства за посебне намене (извор 17) 34.268.278,00 динара
 - Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година (извор 13) 9.470.347,00 динара.
2. Промена пројекција појединих планираних прихода на основу остварења буџета из претходне године, као и првих осам месеца 2025.г.
3. Укупни приходи и примања, расходи и издаци повећавају се на основу наменских трансфера од другог нивоа власти из извора 07 и 06 (трансфери од других нивоа власти, донације).

III ПРОМЕНЕ КОЈЕ СЕ ПРЕДЛАЖУ РЕБАЛАНСОМ БУЏЕТА

Приходи

Ребалансом који се предлаже се предвиђа промена прихода утврђена Одлуком о буџету за 2025.годину.Промене код извора финансирања 01 (приходи из буџета) предложене су у односу на анализу остварења прихода у 2024.г. као и у односу на остварење прихода у првих осам месеца у 2025.г. и уочених трендова и пројекција ових прихода до краја 2025.г.Укупан приход из извора финансирања 01 текући приходи који је остварен у 2024.г.износио је 506.286.361,00 динара.Одлуком о измени и допуни одлуке о буџету општине Мерошина за

2025.г.приход из извора 01 пројектован је у висини од 541.411.945,00 динара.Упутством за израду одлуке о буџету локалних власти које Министарство финансија доставља локалним властима предвиђено је да јединице локалне самоуправе могу планирати раст текућих прихода у 2025.г. у односу на остварене приходе у 2024.г. у износу од 7,5%, што значи да је општина Меровина иницијалним буџетом планирала нешто нижу стопу увећања планираних прихода у 2025.г. Иначе у првих осам месеца 2025 године остварење прихода је износило 343.070.486,00 динара што је стопроцентно остварење прихода у односу на планирани иницијални буџет од 510.835.303,00 динара(67% у првих осам месеца).

У наставку дајемо табеларни приказ прихода и примања општине Меровина за 2025.годину по економској класификацији.

Екон.класиф.	Опис	Средства из буџета	Средства из осталих извора	Укупно	Структура у %
311712	Пренета неутрошена средства за посебне намене	0,00	34.268.278,00	34.268.278,00	4,80
321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	0,00	9.470.347,00	9.470.347,00	1,33
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	253.688.434,00	0,00	253.688.434,00	35,53
712000	Порез на фонд зарада	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00
713000	Порез на имовину	58.851.000,00	0,00	58.851.000,00	8,24
714000	Порез на добра и услуге	13.711.000,00	0,00	13.711.000,00	1,92
716000	Други порези	4.000.000,00	0,00	4.000.000,00	0,56
732251	Капиталне донације од међународних организација	0,00	10.167.000,00	10.167.000,00	1,42
733000	Трансфери од других нивоа власти	200.681.000,00	0,00	200.681.000,00	44,52
741000	Приходи од имовине	405.000,00	0,00	405.000,00	0,06
742000	Приходи од продаје добара и услуга	6.960.000,00	1.200.000,00	8.160.000,00	1,14
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	50.000,00	0,00	50.000,00	0,01
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	400.000,00	0,00	400.000,00	0,06
745000	Мешовити и неодређени приходи	2.664.511,00	0,00	2.664.511,00	0,37
772000	Меморандумске ставке за реф.расхода из претходне године	0,00	300.000,00	300.000,00	0,04

Укупно:		541.411.945,00	172.588.055,00	714.000.000,00	100,00
---------	--	----------------	----------------	----------------	--------

У наставку дајемо графички приказ висина остварених прихода буџета по годинама у последњих 10-ак година.



Из напред наведеног може се видети да је један од параметара за утврђивање укупне висине прихода за 2025.г. која се предлаже првим ребалансом одлуке о буџету општине Метрошина за 2025.г. јесте стварна основица укупних прихода буџета општине на коју се примењују макроекономски параметри који су утврђени Упутством за израду одлуке о буџету локалних власти у износу од 7,5%. На овај начин текући приходи буџета општине Метрошина (извор 01), могу се планирати до висине од 544.200.000,00 динара. Упутством које је донело Министарство финансија утврђено је да приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира, тј. потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2024. и њихове процене за задњи квартал те године, што представља основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (пројектовани номинални раст у 2024. години од 7,5%). Изузетно, локална власт може планирати већи обим прихода, с тим што је у том случају дужна да у образложењу одлуке о буџету наведе разлоге за такво поступање, као и да образложи параметре коришћене за

пројекцију таквих прихода. За поједине врсте прихода су вршене корекције навише и наниже. Приходи који бележе бољи тренд остварења у односу на претходну годину јесте приход од пореза на зараде. Што се тиче прихода Порез на зараде у наредном периоду очекује се додатно увећање истих, с обзиром да је последњих година забележен значајан раст овог пореза, где се услед увећања броја запослених на територији општине Мeroшина очекује даља тенденција раста овог прихода.

Укупан буџет општине Мeroшина (измена и допуна Одлуке о буџету за 2025. године) је пројектован на износ од 714.000.000,00 динара, од чега су приходи из буџета пројектовани у износу од 541.411.945,00 динара, док су приходи из осталих извора пројектовани у износу од 172.588.055,00 динара. Структура прихода из осталих извора обухвата:

- 1) Нераспоређени вишак прихода из претходне године (извор 13) у износу од 9.470.347,00 динара,
- 2) Неутрошена средства трансфера од других нивоa власти (извор 17) у износу од 34.268.278,00 динара. Ова средства обухватају средства добијена од стране Комесеријата за избегла и расељена лица у износу од 1.880.000,00 динара, средства од Министарства рударства и енергетике у износу од 22.000.000,00 динара, средства у износу од 735.402,00 динара добијена од Министарства унутрашњих послова за реализацију активности безбедност саобраћаја, средства у износу од 6.052.876,00 динара добијена од Министарства државне управе и локалне самоуправе, средства у износу од 3.600.000,00 динара добијених од Министарства за бригу о селу.
- 3) Трансфери од других нивоa власти у износу од 117.182.430,00 динара, извор (07), која обухватају средства Министарства за рад, запошљавање у износу од 1.943.543,00 динара, Министарства за бригу о селу у износу од 1.200.000,00 динара, средства Националне службе за запошљавање у износу од 1.499.148,00 динара за реализацију јавне радове, средства од Министарства привреде у износу од 78.615.198,00 динара, Министарства рударства и енергетике у износу од 5.833.333,00 динара, средства од Министарства за бригу о породици и демографији у износу од 2.040.000,00 динара, средства Министарства за бригу о селу у износу од 498.900,00 динара, средства од Министарства заштите животне средине у износу од 2.000.000,00 динара, средства од Министарства културе у износу од 12.242.308,00 динара, средства од Министарства правде у износу од 1.130.000,00 динара, средства од Министарства просвете у износу од 10.180.000,00 динара.
- 4) Капиталне донације од међународних организација у корист нивоa општина у износу од 10.167.000,00 динара, извор (06).

Расходи

Расходи и издаци планирани у Одлуци о измени и допуни одлуке о буџету-Ребаланс, у 2025. години износе у укупном износу од 714.000.000,00 динара из свих извора финансирања. По изворима финансирања планирани су следећи расходи: 541.411.945,00 динара (извор финансирања 01), средства из осталих извора у износу од 172.588.055,00 динара.

На расходној страни приликом израде Одлуке о измени и допуни одлуке о буџету општине Мeroшина за 2025. годину – Ребаланс, примењени су параметри дати од стране Министарства финансија. Ограничења која се односе на запошљавање су остала у примени и уређена су Законом о буџетском систему у оквиру члана 27е. Промене које се

предлажу на расходној страни су корекција финансијских планова директних и индиректних корисника буџетских средстава у складу са подацима о досадашњој реализацији усвојених планова. Ове промене су увећања и умањења појединих апропријација у складу са тренутним пресеком стања.

У расходном делу буџета долази до промене појединих апропријација на основу захтева директних и индиректних корисника буџета, као и отварање нових пројеката на основу трансферних средстава и средстава донације добијених од стране међународних организација.

Општина Мeroшина је са Министарством рударства и енергетика закључила Уговор о финансирању пројекта Унапређење енергетске ефикасности зграде Општинске управе општине Мeroшина у износу од 22.000.000,00 динара. Поменута средства су добијена 2024. године. С обзиром да иста нису утрошена у 2024. години, иста су пренета у 2025. години у којој се очекује њихова реализација.

Министарство државне управе и локалне самоуправе је доделило 6.052.876,00 динара, наменска средства добијена крајем 2024. године која су пренета у 2025. години а односе се на изради техничке документације пречистача пијаће воде за водоснабдевање општине Мeroшина са водозахвата Крајковачко језеро и Пројекат стабилног водоснабдевања Одговор на климатске промене општине Мeroшина.

Општина Мeroшина и ПУ Полетарац је са Министарством просвете закључило уговор о додели средстава по основу опортунитета у износу од 1.130.000,00 динара. Средства су намењена ПУ Полетарац (адаптација зграде ПУ Полетарац).

У периоду између доношења буџета и ребаланса општина Мeroшина је закључила неколико уговора са надлежним министарствима о додели наменских средстава за реализацију пројеката и то:

- Министарство државне управе и локалне самоуправе је доделило 6.052.876,00 динара, наменска средства добијена крајем 2024. године која су пренета у 2025. години а односе се на изради техничке документације пречистача пијаће воде за водоснабдевање општине Мeroшина са водозахвата Крајковачко језеро и Пројекат стабилног водоснабдевања Одговор на климатске промене општине Мeroшина.
- Министарство за бригу о породици и демографији је определило 2.040.000,00 динара, наменска средства за реализацију активности мера популационе политике –Усклађивање рада и родитељства,
- Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је доделило 1.943.543,00 динара, наменска средства за реализацију активности помоћ у кући за стара и болесна лица,
- Министарство за бригу о селу је доделило 1.200.000,00 динара, наменска средства за куповину сеоских кућа са окућницом,

- Министарство културе је определило 12.242.308,00 динара, наменска средства за набавку сценске и видео расвете.
- Министарство за бригу о селу је доделило 498.900,00 динара, наменска средства за реализацију манифестације Михољски сусрети села.
- Министарство привреде је определило 78.615.198,00 динара, наменска средства за реализацију активности Реконструкција општинског пута Лепаја-Облачина у Општини Мeroшина.
- Министарством просвете је определило средстава по основу опортунитета у износу од 1.130.000,00 динара. Средства су намењена ПУ Полетарац (адаптација зграде ПУ Полетарац).
- Министарство заштите животне средине је доделило средства у износу од 2.000.000,00 динара, а средства су намењена за уклањање и превенцију дивљих депонија на територији општине Мeroшина.

Остале промене обухватају преусмеравање апропријација са једне на другу у оквиру укупног буџета корисника.

У наставку даљемо преглед најзначајнијих измена расходних апропријација које су обухваћене овом Одлуком о измени и допуни одлуке о буџету.

Одлуком о измени и допуни одлуке о буџету су увећане апропријације које се односе на исплату зарада код директних и индиректних корисника буџета. Иницијалним буџетом, маса средстава за зараде је планирана на основу очекиваног извршења, док се је оставила могућност да се првим ребалансом планирана маса средстава за плате усклади са Упутством Министарства финансије.

Услед нагомилавања судских пресуда у којима је општина Мeroшина тужена, створила се потреба за увећање апропријација која се односе на Новчане казне и пенале по решењу судова и то за 3.000.000,00 динара.

Позиција 50 – Услуге по уговору је увећана за износ од 2.370.000,00 динара и односи се на услуге које ће Општина Мeroшина закључити са извршиоцима услуга.

Позиција 172, односи се на уређење зграде Центра за социјални рад Мeroшина у износу од 1.000.000,00 динара.

У оквиру апропријација које се односе на финансирање поверених послове ЈКП Мeroшина дошло је до преусмеравања са једних на других апропријација.

Код индиректних корисника измене су извршене само у оквиру њихових апропријација.

Расходи и издаци буџета према програмској структури приказани су у следећој табели:

НАЗИВ ПРОГРАМА	ИЗНОС У ДИНАРИМА
1. Становање, урбанизам и просторно планирање	5.663.400,00
2. Комуналне делатности	49.189.838,00
3. Локални економски развој	5.012.000,00
4. Развој туризма	17.306.450,00
5. Пољопривреда и рурални развој	4.700.000,00
6. Заштита животне средине	10.638.000,00
7. Организација саобраћаја и саоб.инфраструктура	117.855.300,00
8. Предшколско образовање и васпитање	82.095.502,00
9. Основно образовање	53.100.000,00
10. Средње образовање	0,00
11. Социјална и дејча заштита	39.463.543,00
12. Здравствена заштита	6.000.000,00
13. Развој културе и информисања	59.758.530,00
14. Развој спорта и омладине	10.000.000,00
15. Опште услуге локалне самоуправе	178.016.756,00
16. Политички систем локалне самоуправе	40.167.348,00
17. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	35.033.333,00
УКУПНО ЗА БК.	714.000.000,00

Руководилац одељења за финансије

Хранислав Ђорђевић

